

TALLER VIRTUAL MULTIACTOR

# CONTRIBUCIONES AL BORRADOR DE RESPUESTA CONJUNTA DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA A LA CRISIS DE LA COVID-19

Comunidad de Gobernanza Global  
y Cooperación Internacional de El Día Después

## UNA ALIANZA GLOBAL PARA NO DEJAR A NADIE ATRÁS POR LA PANDEMIA

Casi noventa personas respondieron a la llamada de El Día Después para formar parte de una experiencia innovadora y contribuir en un taller virtual multiactor con el objetivo de debatir la Estrategia de Respuesta Conjunta de la Cooperación Española a la Crisis de la COVID-19.

En el taller participaron personas con experiencia y conocimiento de la Cooperación Española, procedentes de las instituciones públicas (a nivel intergubernamental, estatal, autonómico y local), la sociedad civil, la academia, centros de investigación, sectores profesionales y la empresa privada a distintos niveles. Las personas participantes fueron invitadas para compartir conocimiento y reflexiones desde la diversidad y la pluralidad de miradas y, a partir de ello, tejer la red que sustente una alianza en la que complementar visiones sobre problemas complejos y avanzar en las soluciones de los mismos.

El taller se planteó como un ejercicio complementario al de los debates en los espacios formales consultivos y de Coordinación de la Cooperación Española (Consejo de Cooperación, Comisión Interterritorial de Cooperación para el Desarrollo) de un proceso de consulta que arrancó a mediados de mayo con un primer borrador de la Estrategia. Se proponía un espacio de reflexión informal y ágil para poner en valor la pluralidad de visiones de diferentes actores a partir de unos ejes identificados por la Comunidad de Gobernanza Global y Cooperación Internacional de El Día Después. Fue una ventaja que muchas de las personas asistentes ya hubieran participado en los debates formales, que lo hicieran esta vez sin la "rigidez representativa", y que el texto sobre el que se trabajó correspondiera a un segundo borrador de la Estrategia que ya incorporaba algunas de las aportaciones realizadas en estos espacios. Todo ello permitió un diálogo específico, flexible, sincero y útil en que se pidió a los participantes contribuciones nacidas de su experiencia de trabajo, no sometida a las reglas de los órganos representativos.

Nota: los tableros de ideas de cada una de las salas de debate pueden consultarse [aquí](#).

1

El debate fue abordado en cuatro salas virtuales para abordar de forma más reducida los ejes temáticos más relevantes identificados por la comunidad de El Día Después, resultado de las reflexiones y trabajo previo reflejados en su [Hoja de Ruta](#), siendo estos:

- Salud global: de la emergencia humanitaria por la pandemia a la cooperación científico-sanitaria para el desarrollo
- La primera línea de la lucha contra la desigualdad: la acción comunitaria/local/regional
- Gobernanza global y financiación de las transformaciones para el crecimiento sostenible
- Impacto de la COVID-19 en la igualdad de género

En cada una de las salas estuvieron presentes personas de la alianza El Día Después y sus comunidades temáticas, encargadas de dinamizar el debate y sistematizar una relatoría, representantes tanto de la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible (DGPOLDES) como de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y una presencia equilibrada de personas procedentes de otras administraciones, organizaciones de la sociedad civil, universidades y centros de investigación, y sector privado a todos los niveles.

Los resultados de este taller son consecuencia del trabajo de co-creación multiactor en las diversas salas temáticas, sistematizados en un avance de relatoría, como elementos claves que se remitieron a los responsables de DGPOLDES y AECID como aportaciones para el diseño final de la Estrategia.

## CONTENIDO DEL DOCUMENTO

METODOLOGÍA PARA UN TALLER VIRTUAL MULTIACTOR. Retos y soluciones.....	3
APORTACIONES DEL DEBATE EN SALAS.....	5
Sala 1: Salud global: de la emergencia humanitaria por la pandemia a la cooperación científico-sanitaria para el desarrollo.....	5
Sala 2: La primera línea de la lucha contra la desigualdad: la acción comunitaria/local/regional.....	8
Sala 3: Gobernanza global y financiación de las transformaciones para el crecimiento sostenible.....	10
Sala 4: Impacto de la COVID-19 en la igualdad de género.....	13
ANÁLISIS DEL BORRADOR FINAL DE LA ESTRATEGIA.....	15
LISTADO DE PARTICIPANTES POR SALAS.....	18

# METODOLOGÍA PARA UN TALLER VIRTUAL MULTIACTOR. Retos y soluciones

## OPORTUNIDAD

La elaboración de la Estrategia de Respuesta Conjunta de la Cooperación Española a la crisis de la COVID-19 y la invitación a un proceso participativo de consulta abierto y amplio para realizar aportaciones a los sucesivos borradores.

## OBJETIVO DEL TALLER

Crear un espacio de reflexión multiactor participativo para realizar aportaciones a la Estrategia. Se plantea una oportunidad de profundizar en el valor añadido de la Alianza El Día Después y sus comunidades: la diversidad de visiones como catalizadora de acciones transformadoras para acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. A partir de la oportunidad que representaba el proceso de consulta sobre la Estrategia se avanzó en una propuesta innovadora de participación e interlocución con los responsables de su elaboración.

## RETOS ORGANIZATIVOS

Garantizar la diversidad de los participantes generando incentivos para participar en este proceso deliberativo para cada uno de ellos.

- Elaboración de la lista de participantes y seguimiento individualizado de la misma.

Plantear el espacio como uno complementario a los órganos formales de participación.

- Refuerzo del valor añadido del espacio a partir de una agregación integradora de visiones de los diferentes actores

Preparación del equipo de facilitación para la coordinación y homogeneización de las dinámicas en las diferentes salas.

- Identificación de los diferentes roles: moderación; facilitación técnica y relatoría; avanzar indicaciones específicas por mail y sesión de ensayo para poner en común dudas y aspectos de mejora.

## RETOS METODOLÓGICOS

Identificación y contextualización de los diferentes ejes de debate.

- Plantear cada uno de ellos desde una perspectiva que dinamice y facilite el intercambio de visiones entre los diferentes actores.

Centrar y concretar el objetivo de realizar aportaciones a un documento concreto.

- Presencia del órgano responsable de la elaboración de la Estrategia con quien visibilizar la interlocución con un objetivo concreto que, importante, no consistía en hacer enmiendas concretas, sino aportaciones fruto de una visión compartida.

Reparto equilibrado de diferentes actores en las diferentes salas.

- Proponer un reparto inicial que sea flexible a eventuales solicitudes de cambio en función de los intereses de los participantes. El tamaño de las diferentes salas y el tiempo disponible para el debate en las mismas son dos aspectos cruciales a equilibrar. Para los 30-45 minutos de debate de la sesión el óptimo serían unas 15-17 personas.

Espacios para la preparación de la relatoría final.

- Selección de personas expertas en la materia para la elaboración de una relatoría con un doble objetivo: breve puesta en común para la conclusión del acto y redacción de aportaciones que poder trasladar a los responsables de la elaboración de la Estrategia. RETOS TÉCNICOS: Disponer de una herramienta de videoconferencias virtual que permita la separación en salas virtuales (Zoom Meeting) y herramienta de participación a partir de notas virtuales Jamboard (Google).

## CONTRIBUCIONES A LA ELABORACIÓN DE LA ESTRATEGIA

De manera inmediata se remitieron las conclusiones y aportaciones del taller a la DG POLDES y AECID, cuyos equipos habían participado y escuchado activamente en la dinámica del taller. Estas aportaciones, complementarias a las realizadas en los espacios formales de consulta, han contribuido a la forma que ha adoptado la Estrategia para su debate final y aprobación por parte del Consejo de Ministros (en el momento de redactar este documento).

Se ofrece más adelante un breve análisis del borrador final de la misma.

## APORTACIONES DEL DEBATE EN SALAS

### Sala 1: Salud global: de la emergencia humanitaria por la pandemia a la cooperación científico-sanitaria para el desarrollo.

#### Respuesta de emergencia

La Estrategia está diseñada para la respuesta al medio y largo plazo. Se plantea la necesidad de reforzar el enfoque humanitario en ella e incorporar acciones de respuesta de emergencia en un momento en el que muchos países socios están llegando al pico de la pandemia.

En el debate se apunta:

- Necesidad de desarrollar nuevos instrumentos que faciliten las acciones multiactor en acción humanitaria. Plantear de forma específica la incorporación de metodología científica de predicción y anticipación que contribuya a la anticipación y la respuesta. Se deberían aprovechar las convocatorias que se están abriendo con motivo de la COVID-19 para abrir estas modalidades de trabajo.
- La Cooperación Española puede colaborar con países socios que están pasando o cercanos al punto crítico de la pandemia que nosotros ya hemos pasado, movilizándolo el conocimiento generado en nuestro sistema de salud y a sus profesionales. Ejemplo: equipos START.
- Deben tenerse en cuenta las posibilidades de actuación en contextos en los que no se pueden respetar las recomendaciones de la OMS en materia de higiene y protección.
- Enfoque de las 3C: coordinación; colaboración y comunidad.
- No se da suficiente importancia a la localización. Tampoco a iniciativas y enfoques internacionales como Grand Bargain o Triple Nexus.

#### Respuesta para medio y largo plazo

##### Cuestiones generales

La pandemia brinda una oportunidad histórica para tejer un relato más comprensivo, llegar a otros sectores y abrir una nueva etapa de la Cooperación Española, incorporando nuevos objetivos de impacto e introduciendo la innovación, la investigación operacional y el intercambio de conocimiento como estrategias de acción. "Lo que tenemos no es suficiente para hacer frente a la COVID-19 y sus consecuencias".

- La COVID-19 ha mostrado que la conexión ciencia-investigación-salud-cooperación-acción humanitaria es más evidente que nunca.
- Es necesario un cambio de enfoque, abordar la pregunta del cómo queremos alcanzar el impacto deseado en el desarrollo. Construir el relato de la cooperación como política esencial a partir de la definición del impacto y la elaboración de la respuesta sobre el camino a seguir.
- Los actuales instrumentos no responden al enfoque multiactor que necesita el desarrollo hoy en día, es necesario generar cultura de trabajo multiactor y encontrar los espacios y estructuras adecuadas para debates y trabajo inclusivo.
- La Cooperación Española debe ajustar sus instrumentos y convocatorias para facilitar alianzas multiactor y la incorporación de la ciencia y el conocimiento al desarrollo. Las convocatorias que se abran en relación a la COVID-19 constituyen una ocasión idónea para empezar a habilitar estos nuevos instrumentos.
- La innovación ineludible en el sistema y la respuesta.

## Respuesta específica a la COVID-19

Desde una perspectiva multilateral, se debe formar parte activa de los mecanismos y alianzas que dinamizan y coordinan los esfuerzos internacionales para garantizar y hacer asequible el acceso a diagnósticos, tratamientos y vacunas, en particular Access to COVID-19 Tools (ACT) Accelerator. La Cooperación Española ha contribuido desde hace años con algunos de los instrumentos que lo componen como el Fondo Mundial de lucha contra el Sida, la tuberculosis y la malaria y GAVI (la Alianza para la vacunación). En los últimos meses, antes incluso de la crisis provocada por la pandemia, este compromiso fue renovado y actualizado con el anuncio el pasado mes de septiembre de contribuir con 100 millones de euros al Fondo Mundial. Esta línea se refuerza en la respuesta a la pandemia con las contribuciones anunciadas a GAVI y CEPI en el ámbito de la inmunización.

La Cooperación Española tiene una base suficiente para poder construir una estrategia de salud global relevante. Cuenta con la capacidad y experiencia acumulada del conjunto de la Cooperación Española a las que sumar las lecciones aprendidas de la propia experiencia de la respuesta española a la pandemia al servicio de la cooperación.

Las claves de la respuesta deben basarse en el fortalecimiento de los sistemas de salud, los mecanismos de protección social y la ciencia aplicada a los planes de desarrollo.

### Fortalecimiento de los sistemas de salud

- Necesidad de apoyar las políticas sanitarias y planes nacionales locales según las prioridades de los países socios para fortalecer de forma sostenible los sistemas sanitarios de los países bajo el liderazgo de sus instituciones sanitarias.
- Identificación de los elementos esenciales del sistema sobre los que actuar.
- Incremento de la calidad de los servicios.
- Prioridad a la atención primaria, el nivel de atención más accesible para las comunidades más vulnerables y que, del mismo modo que está sucediendo en España, adquiere mayor importancia especialmente en el post COVID-19. La crisis también está subrayando la importancia de la continuidad asistencial y la atención especializada para evitar la dicotomía entre niveles de atención y no dejar a nadie atrás. El 20% de los afectados necesitan cuidados hospitalarios especializados, cuyo acceso tiene que aumentar para las personas más vulnerables juntamente con el acceso a los cuidados primarios.

Es importante considerar el déficit de profesionales sanitarios y de formación adecuada en los países socios. Al mismo tiempo se insiste en la necesidad de incorporar y llamar la atención sobre el personal de salud comunitaria, clave para la alerta temprana y por su capacidad de incorporar la visión de las comunidades en las actuaciones de educación para la salud.

En la respuesta a la COVID-19 este fortalecimiento de los sistemas de salud debe garantizar que no se abandonan las estrategias en marcha de coberturas básicas sanitarias para otras enfermedades, incluyendo el refuerzo de la vacunación rutinaria.

### Gobernanza global

- Cuando se habla de gobernanza global de la salud se hace desde parámetros de países en los que la salud está reconocida como derecho, lo que no sucede en todos los países.

- Promover mayor participación y transparencia en las nuevas estructuras, incluyendo la defensa de los objetivos de países socios y regiones desatendidas o sin acceso a estrategias internacionales.

### Ciencia, conocimiento y tecnología

- Generación de instrumentos de apoyo para las investigaciones científicas en países en desarrollo.
- España debe promover de manera activa las flexibilidades existentes en los tratados internacionales sobre la propiedad intelectual que garanticen precios asequibles y acceso universal a la vacuna, los tratamientos y diagnósticos.
- Transferencia e intercambio de tecnología y conocimiento para garantizar bienes públicos globales.
- Fomento de comunidades de conocimiento y redes de intercambio que favorezcan la preparación, detección precoz y respuesta rápida de brotes epidémicos.

### Instrumentos

- Cooperación Sur-Sur y cooperación triangular. Contribución desde el Sur, desde sus comunidades científicas. Papel de la Cooperación Española como facilitadora de espacios de coordinación regional.
- También es importante subrayar la vigencia de los mecanismos de apoyo presupuestario sectorial de salud de financiación directa para implementar los Planes Nacionales de los países menos adelantados, además del enfoque global y multiactor.

### Otras cuestiones

- Necesidad de desarrollar y clarificar el concepto y alcance de los Bienes Públicos Globales.
- No dejar atrás otras enfermedades y problemas de salud por la COVID-19. Evitar actuaciones y programas verticales.
- Abordar de forma específica la conexión entre salud y medio ambiente en las líneas de acción y estrategias a medio plazo de la Cooperación Española.
- Previsibilidad de la ayuda. Debilidad de la Cooperación Española tras el recorte sufrido en la última década que se agrava al observar de forma concreta el caso del fortalecimiento de los sistemas de salud.

## Sala 2: La primera línea de la lucha contra la desigualdad: la acción comunitaria/local/regional

Se presenta una valiosa oportunidad para poner en valor la Agenda 2030 y su capacidad de ofrecer soluciones contemporizadas a problemas globales a todos los niveles y especialmente desde la dimensión local de la respuesta de la Estrategia de la Cooperación Española frente a la COVID-19.

### Gobernanza local-local

- La respuesta a la gestión de esta crisis global, ha estado muy ligada al territorio y los será aún más en su salida. El valor añadido de la cooperación autonómica y local es clave para la promoción de un nuevo multilateralismo que ponga a las personas en el centro de la acción, impulsando un mecanismo para trabajar las desigualdades y vulnerabilidades territoriales sin dejar a nadie atrás.
- La Agenda 2030 y la localización de los ODS es un marco fundamental para afrontar conjuntamente la desescalada poniendo a la ciudadanía en el centro de la acción y desde un enfoque de desarrollo sostenible donde la coherencia de políticas públicas y las alianzas multiactor, fortalecerán la cooperación orientada a la reconstrucción social, económica y medioambiental.
- Apuesta por un papel activo clave específico y de valor añadido, de la cooperación local y autonómica basada en la extensión de derechos y ampliación del concepto de ciudadanía con un profundo conocimiento de la realidad de los municipios y regiones, ofreciendo una oportunidad de complementariedad para la respuesta a esta crisis. La Estrategia puede promocionar como elemento innovador este eje de gobernanza local-local con localización de los ODS para maximizar el impacto en las políticas públicas locales que prioricen la disminución de las vulnerabilidades y la desigualdad.

### Enfoque de derechos

- La pérdida de los medios de vida consecuencia del parón productivo por confinamientos y la crisis económica derivada, es el elemento acelerador de la pobreza que suscita una reflexión en torno a las políticas de subsidios de apoyo a los hogares como elemento transversal de política social, necesariamente complementado con la garantía del cumplimiento de derechos mediante el acceso a servicios básicos.
- El derecho a la alimentación, está teniendo una afectación más urbana que rural con dificultades crecientes en relación a la comercialización y al transporte. Se advierte sobre la existencia de una enorme informalidad en la provisión de alimentos lo que puede contribuir a que existan focos de contagio y por tanto la necesidad de buscar alternativas.
- Para la Estrategia es una prioridad el derecho al agua y al saneamiento como aspecto sustancial para el desarrollo de vida de las personas más vulnerables, pero también como factor determinante vinculado a la salud global.
- La Estrategia no hace referencia a las dificultades de acceso a la electricidad, otro servicio básico ligado tanto al ámbito de la salud como al cambio climático. Sería interesante incluir una referencia en el marco del ODS7 para incentivar el uso de combustibles limpios, desarrollo de tecnologías sostenibles para cocinar, promoción de energías renovables y mejora de la eficiencia energética.
- La falta de oportunidades de empleo y la exclusión del mercado de trabajo aumentan las desigualdades y debilitan la cohesión social. Teniendo en cuenta el contexto de alta informalidad laboral, es importante fortalecer las políticas públicas que incorporen la elaboración de normas para el trabajo decente y promover iniciativas para la creación de empleo que garanticen los

ingresos. Otra referencia solicitada en el ámbito laboral, es la relacionada con el papel de los colectivos de profesionales claves en la gestión del proceso de desescalada.

## Cómo hacerlo

- Se propone la inclusión en la Estrategia de una referencia a la Economía Social y Cooperativa como modelo de empresa orientada a las personas que protege mejor el empleo y promueve la cooperación desde un compromiso sólido con el medio ambiente y el desarrollo de la comunidad.
- La Estrategia no incluye aspectos relevantes relacionados con la movilidad humana y las migraciones, incluyendo un abordaje específico para los desplazamientos forzados con respuesta integral y adaptada, campos de refugiados o centros de detención con altas probabilidades de hacinamiento. La crisis económica afectará de una forma más acuciante a las personas solicitantes de asilo o protección y obligará a la migración a muchas otras en la desescalada con la progresiva apertura de las fronteras.
- En relación a la educación y al escenario de docencia virtual, esta pandemia ha evidenciado los efectos negativos que la brecha digital tiene en el derecho a la educación. La falta de acceso a herramientas digitales (ya sea por motivos de no disponibilidad de red o medios informáticos, motivos económicos o de alfabetización digital) han afectado especialmente a la población infantil más vulnerable, generando una quiebra del acceso a la enseñanza y de la igualdad de oportunidades. Aunque la Estrategia hace referencia a los derechos de la infancia deben reforzarse mucho más considerando los aspectos descritos.
- La Estrategia se percibe como una oportunidad para proteger y fortalecer a la sociedad civil en determinados países. En el mismo sentido, destacar que la crisis de la COVID-19 ha aumentado las desigualdades. En concreto las discriminaciones de colectivos LGTBI, afro-descendientes e indígenas cuya superación debería reforzarse.
- Todas estas cuestiones abordadas en torno a la alimentación, acceso a servicios, protección social, desempleo y brecha educativa, han supuesto un impacto negativo directo en las mujeres, detectándose un enorme impacto de la crisis en la igualdad de género.
- Se recalca la importancia de continuar avanzando en coherencia de políticas así como de la inclusión de la educación para la transformación social, entendiendo ésta como educación para la ciudadanía global con especial aplicación en el ámbito de lo local. La respuesta integral a la COVID-19 es un buen momento para articular acciones coordinadas y coherentes entre diferentes ámbitos (sanidad, investigación, economía, política social, etc..).

Por último destacar un reflexión común compartida: abordar la creación urgente de un instrumento flexible para forjar alianzas multiactor y avanzar en la hoja de ruta de la Agenda 2030 con el objetivo de movilizar todo tipo de capacidades y experiencias para iniciativas con impacto en las políticas públicas locales.

Esta nueva forma de trabajo innovadora, horizontal, flexible y multidisciplinar, necesita una revisión de los Marcos de Asociación País y su coordinación con las estrategias de la cooperación autonómica y local, además de articular mecanismos de evaluación conjunta para la gestión del aprendizaje y la mejora continua.

Una recomendación generalizada más allá de la respuesta operativa de la Estrategia, es la importancia de no detener las reformas pendientes para el modelo de Cooperación Española con un apuesta por la Agenda 2030, situando a la cooperación como política palanca de respuesta a la crisis mediante la promoción del desarrollo sostenible. Más bien lo contrario, aprovechar el nuevo contexto para reformar la visión e instrumentos de la cooperación y aumentar su impacto. Esto facilitará respuestas futuras más innovadoras y eficaces capaces de aglutinar voluntades para consolidar presupuestos adecuados.

## Sala 3: Gobernanza global y financiación de las transformaciones para el crecimiento sostenible

Las ideas surgidas en el debate en torno a la Estrategia de Respuesta Conjunta de la Cooperación Española a la COVID-19 pueden enmarcarse en tres grandes cuestiones que abordan el enfoque, el qué poner en marcha y el cómo hacerlo.

### Enfoque

La Estrategia tiene un papel importante en lo que se ha denominado: “La batalla de las ideas”. Es decir, la narrativa sobre la necesidad de gobernanza global y cooperación internacional para salir de la crisis.

Esta narrativa tiene varios elementos:

- Debe involucrar a todos los actores a los que se quiere movilizar en la respuesta a la crisis. Todos ellos deben sentirse interpelados, protagonistas, dentro de esta nueva narrativa de la ayuda.
- Debe involucrar al conjunto de la sociedad civil. Se ha señalado en diferentes momentos cómo se están generando algunos espacios en las sociedades, algunas de ellas de los grandes actores mundiales que se encuentran en una especie de estrategia de retirada de los mecanismos de gobernanza global, frente a los que hay que volver a articular un discurso de por qué sería necesaria la cooperación al desarrollo y la gobernanza global. Se subraya la necesidad de utilizar argumentos con los que se sientan interpelados esos actores que no piensan como quienes compartimos la convicción de la importancia de la cooperación al desarrollo, la ayuda y la gobernanza. Los argumentos más importantes para quienes así pensamos pueden no ser los más adecuados para persuadir a actores, personas o grupos sociales que no comparten nuestros códigos y denominadores comunes.
- Necesidad de liderazgo y coordinación de la gobernanza global. Se señala la necesidad de una respuesta global a los retos globales pero no se sabe muy bien quién está ahí, quienes son esos líderes globales que podrían poner en marcha una gobernanza más eficaz con una capacidad de respuesta mayor. También en este sentido, la necesidad de una mayor coordinación entre diferentes tipos de organismos multilaterales involucrados en la comunidad del desarrollo global.

Otros elementos importantes de esta narrativa para reflejar en la Estrategia incluyen:

- Resignificación de algunos conceptos como el de eficacia del desarrollo.
- Abordar de forma específica el carácter prioritario para España de la cooperación con América Latina y los países de renta media.
- Mención específica a la agencia del sector privado, colectivos profesionales y los incentivos que existen para su implicación en el desarrollo, por ejemplo generalizando la referencia a los dividendos sociales y ambientales que pueden obtener en sus actividades, y no sólo económicos (se cita el enfoque Environmental and Social Governance). Además de esta dimensión retórica sobre el papel del sector privado hace falta su reflejo en un marco normativo, regulatorio, que facilite su implicación en la transformación de los modelos de negocio hacia la sostenibilidad. Avanzar decididamente en la línea de trabajo con empresas que desde hace años se lleva a cabo desde la AECID.
- Reivindicar el papel de la AOD y las donaciones.
- Se plantea como marco para un cambio sustantivo una visión ecofeminista de las propuestas de la Estrategia.

Todos estos elementos deben integrarse en la visión de la Cooperación Española que apunta la Estrategia, integrándose como un elemento nuclear de la acción exterior y que se puedan trasladar y difundir a la ciudadanía de forma clara.

### ¿Qué poner en marcha?

Para responder a esta cuestión han surgido muchas ideas, algunas de ellas ya apuntadas en la Estrategia entre las que destacar:

- Abordar la respuesta humanitaria a la crisis desde una perspectiva multisectorial y multiaxial, los impactos van más allá de la salud pública (seguridad alimentaria, agua y saneamiento, protección social) deben ser abordados desde el inicio y con acciones y recursos de impacto rápido para evitar la degradación aún mayor de los sistemas por efecto de la COVID-19. Es necesario integrar la ciencia y el conocimiento en esta tarea.
- Apoyar actividades productivas que contribuyan a no perder el tejido, pensadas desde el enfoque de la agenda 2030 que tengan un impacto multiplicador en términos económicos y sociales: que generen empleo decente, atiendan la informalidad de muchas economías domésticas, fomenten el emprendimiento y la innovación y empleen herramientas como las microfinanzas y, en sentido contrario, desincentiven el consumo suntuario. También que contribuyan al proceso de descarbonización.
- Inversión en sistemas de previsiones de riesgos. Si algo aporta de novedoso esta crisis a las prioridades de la cooperación al desarrollo, de la ayuda y la gobernanza global, es la necesidad de mecanismos permanentes de prevención de riesgos, detección precoz y respuesta rápida.
- Enfoque en las necesidades básicas esenciales no exclusivamente sanitarias, también otras urgentes que surgen de esta crisis, de naturaleza social y económica, con respuestas concretas como puede ser la renta básica. Todo ello con un enfoque de género en desarrollo (no de mujeres en el desarrollo) que permita abordar la feminización de la pobreza de forma estratégica.
- También es necesario evitar que las que hoy son crisis de liquidez se conviertan en crisis de solvencia.
- Enfoque Triple Nexus desde el planteamiento inicial de la respuesta a la COVID-19: las políticas y programas de respuesta humanitaria - desarrollo deben coordinarse y buscar una coherencia desde el primer momento integrando los impactos positivos y riesgos que entraña esta coordinación. Para limitar los segundos el marco de Oslo Guidelines y Consenso Europeo de Acción Humanitaria deben ser referenciales.
- Abordar de forma expresa la recaudación de recursos domésticos, la importancia de fortalecer las capacidades de recaudación y los sistemas de recaudación tributaria sobre todo en los países de renta media y en particular de América Latina.
- Activar redes de innovación pública multinivel.

Se apuntaron algunas consideraciones específicas respecto a un ámbito estratégico del ámbito bilateral como la Acción Humanitaria reconociendo, como inicio, el crucial papel que desempeña la Oficina de Acción Humanitaria, equilibrando y alineando la respuesta en lo multilateral para ser un actor creíble:

- No reprogramar íntegramente los recursos y programas de acción humanitaria para la respuesta a la COVID-19, ya que hay necesidades urgentes y severas no cubiertas que estaba previsto abordar con este presupuesto.
- La respuesta humanitaria multisectorial tiene que atender sectores vitales, estar bien dotada para contribuir al llamamiento internacional, incorporando el enfoque de resiliencia desde el

inicio, como se señala más adelante, en toda las actuaciones que emanen de la Estrategia de respuesta de los principios humanitarios.

## ¿Cómo hacerlo?

Aquí han surgido ideas muy concretas sobre la financiación, más allá de la idea general y recurrente de que hacen falta recursos.

- Incrementar el apoyo financiero en forma de donación sobre todo en la primera fase, la respuesta al GHRP (llamamiento global humanitario) debe ser una prioridad sin distraer recursos de programas de respuesta en curso y también necesarios. Activar recursos extraordinarios en la medida de lo posible (como se ha hecho con el fondo de investigación y producción de vacunas) e incorporar en los proyectos de presupuestos 2021 la respuesta para la segunda fase de la Estrategia de 12-18 meses donde la respuesta humanitaria seguirá siendo necesaria (impactos derivados de la crisis sanitaria en aspectos socio-económicos).
- Paraísos fiscales: las estrategias seguidas hasta ahora de demonización no son suficientes. Se pueden articular incentivos positivos y negativos concretos. Por ejemplo, dentro de la movilización masiva de recursos públicos para incentivar la economía, que ésta se limite a empresas que no tributen en paraísos fiscales; también la creación de nuevas figuras fiscales internacionales.
- Profundizar en mecanismos de blending para movilizar más recursos.
- Por parte de las empresas, trascender las actividades de RSC más vinculadas a la acción social y accesorias al negocio para integrarlas como parte del funcionamiento de las mismas.
- Atender iniciativas internacionales de condonación o moratoria del pago de la deuda.

También se plantearon reflexiones más generales como complemento a estas propuestas:

- Necesidad de mayor coordinación y equilibrio entre el sistema de Naciones Unidas y los Bancos de Desarrollo así como entidades nacionales y sociedad civil (agencias first responders en caso humanitario - comunidades mismas y organizaciones de base comunitaria en todos los casos).
- Análisis de instrumentos adecuados para la participación de distintos sectores de manera ágil en un ambiente cambiante.
- En el ámbito multilateral, fomentar incentivos virtuosos y suprimir los perversos. Avanzar en estrategias de coherencia e impedir que los fondos de emergencia y recuperación entren en contradicción con la realización de los ODS, el Acuerdo de París, los derechos humanos y no generen evasión fiscal.
- Enfoque en alianzas estratégicas con actores diversos y complementarios: sistema NNUU, administraciones locales, frontliners (sociedad civil en terreno) y muy particularmente la escucha activa de comunidades locales para la financiación e implementación de los bienes públicos globales.
- Llevar a cabo un planteamiento desde la resiliencia para abordar las causas profundas de la crisis mediante un nexo coherente con la transición ecológica, si se quiere ganar en liderazgo de cara a las agendas internacionales A2030 y Acuerdo de París. ¿Cómo aparece la cooperación en la ley de transición ecológica? ¿Podemos recoger ideas en la ley en un componente internacional que sea coherente y refuerce una respuesta global de España en el medio/largo plazo?
- Estamos ante una oportunidad para proponer el refuerzo y/o creación de políticas y sistemas de prevención y gestión de crisis aliando actores que generan conocimiento con entidades normativas y articuladoras de políticas con agentes operativos. Promover este tipo de inversión estratégica que analice y vigile los riesgos desde estadios incipientes para habilitar políticas mitigadoras, preventivas y de respuesta a crisis antes de que sean inminentes.

Finalmente entre las aportaciones de esta sala a la Estrategia hay dos de carácter general:

- Una mayor clarificación entre el corto y el largo plazo.
- La necesidad de actualizar de forma periódica la Estrategia ya que corre el riesgo de quedar obsoleta muy rápidamente al responder a una crisis muy volátil con impactos muy diferentes y crecientes según se va extendiendo por diferentes regiones del planeta (bimensual por ejemplo).

#### Sala 4: Impacto de la COVID-19 en la igualdad de género

La Estrategia de Respuesta Conjunta de la Cooperación Española a la Crisis de la COVID-19 elaborada es muy similar a la de otros países del entorno de España y necesita perfilar mejor el valor añadido de la Cooperación Española en esta cuestión prioritaria desde hace décadas, algo fundamental teniendo en cuenta el contexto multiactor de la Agenda 2030. Se sugiere que se centre fundamentalmente en la promoción de Políticas de Igualdad y en concreto en las de Igualdad de Género, donde aun la Cooperación Española conserva cierto reconocimiento por parte de otros donantes y socios, así como cierto valor añadido por los conocimientos, procesos y lecciones aprendidas de los actores de la Cooperación Española.

- Se considera ineludible, poner énfasis en el apoyo y refuerzo de los liderazgos de las mujeres y por tanto apoyar la agenda feminista y a las organizaciones de mujeres claves desde la respuesta de emergencia hasta la reconstrucción a medio plazo; explicitando en la Estrategia los factores de impacto diferenciado y asegurando que la mayoría de recursos lleguen directamente a mujeres y contribuyan a superar esta nueva brecha ampliada por la crisis global de la desigualdad de género por las condiciones estructurales.
- La sobrecarga del trabajo sanitario y de servicios, la mayor responsabilidad en las tareas domésticas y de cuidados, el aumento de la pobreza y la precariedad laboral y un incremento del riesgo de sufrir violencia de género son los elementos diferenciadores más relevantes que deben incorporarse a la integralidad de la Estrategia, subrayando que con ello se están ofreciendo respuestas específicas en las dimensiones sanitaria, social y económica.
- El rol tradicional de cuidadoras asignado a las mujeres les otorga un grado de presencia en la respuesta a la enfermedad que debe ser tenido en cuenta en el abordaje de la crisis para minimizar las desigualdades. La reconstrucción de los medios de vida es un elemento clave que debe priorizar poner en el centro a los cuidados como actividades esenciales en su mayoría realizadas por las mujeres, reconociendo su valor en el ámbito laboral y familiar. Vinculado a los esfuerzos, tiempos y recursos para visibilizar la tarea de las mujeres silenciosa y silenciada con el objetivo de avanzar hacia la corresponsabilidad.
- Los cuidados, tienen que hacerse compatibles con la recuperación económica, siendo las mujeres las más afectadas por la pobreza, la informalidad del ámbito de los cuidados y una mayor precariedad laboral a superar, avanzando en las transformaciones necesarias para un nuevo modelo de sociedad en una conexión igualitaria del tejido productivo que "cuide" también el entorno y la transición ecológica. Situar a las mujeres en el centro de las intervenciones que dinamicen el emprendimiento y la creación de empleo con el acceso a microcréditos contribuirán decisivamente a ello.
- La pandemia y las medidas de confinamiento han disparado sustancialmente la violencia de género con un añadido en las dificultades para la protección y la denuncia, haciendo imprescindible el apoyo a planes de contingencia que desarrollen de manera operativa la prevención, y minimizar las posibles consecuencias negativas en las vidas de muchas víctimas de violencia de género devenidas de las medidas de confinamiento y la crisis económica.

- Otra dimensión que merece atención, ante la situación de confinamiento es la vida por las víctimas de trata y explotación sexual. Su estado de irregularidad administrativa, en la gran mayoría de los casos, hace que no aparezcan en los registros oficiales de posibles personas afectadas por la enfermedad y tengan dificultades para acceder al sistema público de salud.
- Entre las recomendaciones que sitúan las necesidades y el liderazgo de las mujeres en el centro de las respuestas efectivas frente a la COVID-19, se señala el hecho de proteger los servicios básicos de salud para las mujeres y las niñas, incluidos los servicios de salud sexual y reproductiva.
- La Estrategia debería concretarse en intervenciones que conecten la igualdad de género con la reducción de la brecha digital, el acceso a servicios financieros y la educación tanto básica como secundaria y superior fortaleciendo una respuesta basada en la interseccionalidad.
- Reforzar de manera consistente el enfoque de género en el desarrollo y aplicar la perspectiva de género como herramienta de análisis básica en las intervenciones en que se materialice permitirá a la Estrategia introducir factores de corrección en los planes de reconstrucción, en caso contrario hay un elevado riesgo de que se produzca un retroceso en los derechos adquiridos en materia de igualdad de género.

## ANÁLISIS DEL BORRADOR FINAL DE LA ESTRATEGIA

Tras la celebración del taller y la remisión de las aportaciones precedentes a DGPOLDES y AECID, se propuso una versión de la Estrategia que remitir a aportaciones finales a diversas administraciones, su debate final en el Consejo de Cooperación y la Comisión Interterritorial de Cooperación al Desarrollo y aprobación final por parte del Consejo de Ministros.

El resultado del amplio proceso de consultas que han alimentado esta Estrategia es una propuesta que alinea la respuesta del conjunto de la Cooperación Española a la crisis multidimensional generada por la pandemia arranca con una visión:

*“La visión de los actores que integramos el conjunto de la Cooperación Española es la de ser un agente con compromiso -e influencia global- en la construcción de este mundo capaz de alcanzar los ODS, abordar las desigualdades y hacer frente a la emergencia climática a tiempo; donde la pobreza extrema en todas sus dimensiones y el hambre puedan ser erradicadas; con mayor justicia social e igualdad; donde exista un sistema de salud global universal accesible para todas las personas y de calidad, donde se complete una transición ecológica justa que resuelva las crisis medioambientales; donde la gobernanza mundial se renueve y refuerce alrededor de soluciones multilaterales, con capacidad para afrontar los nuevos riesgos y desafíos sistémicos, promoviendo la implicación de la ciudadanía -especialmente con la inclusión de las personas que sufren exclusión y discriminación- como protagonista de los cambios, en la igualdad de género y con el liderazgo y participación de las mujeres en la toma de decisiones, y asegurando la coherencia de todas las políticas para el desarrollo sostenible.”*

Estrategia de Respuesta Conjunta de la  
Cooperación Española a la Crisis de la COVID-19.  
Afrontando la crisis para una recuperación transformadora.  
(Borrador 4. 17 de junio de 2020. Página 5)

De esta visión emanan las tres prioridades de la respuesta a la crisis y sus impactos:

- ▶ Salvar vidas, reforzar los sistemas públicos de salud;
- ▶ Proteger y recuperar los derechos, reforzar las capacidades de las personas en situación de exclusión o vulnerabilidad;
- ▶ Preservar y transformar los sistemas socioeconómicos, recuperar el tejido productivo y reforzar la gobernabilidad democrática con las personas y el planeta en el centro.

La respuesta se funda en una **alianza inclusiva y multinivel**, tal y como propone el ODS 17, que subraya el valor añadido de iniciativas como El Día Después y actividades como el taller virtual multiactor cuyas conclusiones ha quedado en gran medida reflejadas en los cuatro ejes de actuación.

### 1. Humanitario

La acción humanitaria y su imperativo de salvar vidas y atender las necesidades básicas de la población que se encuentra en mayor riesgo es el punto de partida urgente de la respuesta. El marco de actuación es el que da la Estrategia de Acción Humanitaria de la Cooperación Española y el cumplimiento de los principios humanitarios, alineada con iniciativas como el Grand Bargain y el Plan Global de Respuesta Humanitaria de Naciones Unidas.

Se prevé para ello: la movilización de la mayor cantidad posible de recursos, el realineamiento de algunas acciones planificadas que puedan contribuir al alivio de los impactos de la pandemia en contextos humanitarios y el apoyo específico a la respuesta humanitaria de ONG y organizaciones locales.

Cabe destacar de forma específica, ya que fue una idea reiterada en las conclusiones del taller, el foco que pone la respuesta humanitaria en el impulso a la generación, gestión e intercambio de conocimiento técnico y científico que permita fortalecer capacidades para dar forma a sistemas de prevención, alerta temprana y preparación resilientes ante la amenaza que plantean a la seguridad este tipo de crisis.

## 2. Global y Multilateral

Como ya avanza el eje humanitario, la Cooperación Española se alinea con el liderazgo y la coordinación global de la respuesta de Naciones Unidas, las agencias y órganos que integran su sistema y en particular el liderazgo de la Organización Mundial de la Salud en la respuesta de salud pública mundial:

- Se pone especial énfasis en el apoyo político a iniciativas que visibilicen e incidan en el impacto de la pandemia en la desigualdad de mujeres y niñas para la realización de sus derechos, en particular los sexuales y reproductivos.
- Se impulsa y co-lidera la alianza internacional para la Aceleración del Acceso a Herramientas para la COVID-19 (ACT-Accelerator) y sus diferentes mecanismos (CEPI, GAVI, Fondo Mundial), impulsando también una resolución de la AGNU para el fomento de la cooperación internacional que asegure el acceso global a medicamentos, vacunas y equipo médico.
- Alineamiento de las contribuciones multilaterales a los planes de respuesta a la COVID-19, impulsando una respuesta conjunta y coordinada por parte de la UE.

Se plantea también un impulso en otros foros e instancias globales como el G20 o las Instituciones Financieras Internacionales para el apoyo de las economías más vulnerables con iniciativas para el alivio de su deuda con especial atención a la situación de los Países de Renta Media y el impacto de la pandemia y sus consecuencias socioeconómicas.

Destaca particularmente el impulso global a los ODS como proyecto global y senda para “una recuperación y reconstrucción sostenible”. Se apuesta en este sentido por el relanzamiento de la década para la Acción de la Agenda 2030 abordando una nueva gobernanza de los bienes públicos globales y el impulso global a la localización de los ODS que construya una respuesta “de abajo a arriba” anclada en el papel de los territorios.

## 3. Asociación y concertación con países socios

El enfoque de asociación y alianza con los países socios es la clave de la respuesta bilateral de la Cooperación Española. Es el eje de actuación más extenso de la Estrategia que aborda la respuesta de las diferentes herramientas e instrumentos de la Cooperación Española (de los Marcos de Asociación País, al FONPRODE, pasando por las convocatorias de financiación) e interpela a sus diferentes actores (de la cooperación local y autonómica al sector privado y la academia).

Se sitúa en el centro a los países socios, sus políticas e instituciones públicas como clave para el acceso de sus poblaciones a los derechos y protección social básicos y del mantenimiento de su tejido económico y productivo. A partir de esta centralidad, el contexto y relación específica con la Cooperación Española, debe plantearse la planificación de las actuaciones. Una revisión que supone revisar los Marcos de Asociación País, desarrollar una Estrategia del Conjunto de la Cooperación Española en Salud Global, incorporar los programas de la Cooperación Española a las

intervenciones liderados por los paquetes “Team Europe” de las Delegaciones de la UE y activar el potencial de la cooperación financiera del FONPRODE.

Cabe subrayar dos ámbitos fundamentales que recogen una parte muy sustancial de las aportaciones del taller.

El primero, ya señalado en el eje humanitario, el peso específico del conocimiento, la ciencia y la evidencia cuyo intercambio y gestión fortalece el tipo de alianzas que tienen un mayor potencial de transformación resiliente más allá de la pandemia. Se identifica a la comunidad académica y de generación de conocimiento (universidades, centros de investigación, CRUE, Fundación Carolina, Ministerio de Ciencia e Investigación) como actores clave para el impulso de reflexiones, debates e iniciativas innovadoras para hallar soluciones basadas en la evidencia y la investigación aplicada.

El segundo, apuntado como clave del avance en la implementación de la Agenda 2030 a nivel global, es la importancia de los niveles de gobierno más próximos a la ciudadanía. En este ámbito es mucho el valor añadido de la experiencia de la cooperación descentralizada y sus actores (agencias y fondos autonómicos, órganos municipales, FEMP) para el fortalecimiento y capacitación técnica e institucional de estas administraciones que deben dar las respuestas más concretas y cotidianas a las necesidades de la ciudadanía. Algo por lo que apostar, como en el caso anterior, más allá de la respuesta a la crisis y sus impactos sino para abordar demandas sistémicas precedentes.

Se invita de manera expresa al sector privado a incorporarse a estas alianzas como parte de las soluciones a la crisis a escala global contribuyendo a reforzar el tejido empresarial de nuestros países socios y a apoyar su reconstrucción social.

#### 4. Compromiso ciudadano con lo global

El último de los ejes de respuesta abunda en los elementos clave ya señalados de una narrativa de la Cooperación Española que conecte a la ciudadanía con un proyecto de transformación comprometido con el desarrollo sostenible. La necesidad de una respuesta global basada en el multilateralismo y la cooperación internacional que se funde en las intervenciones y dinámicas más concretas y aterrizadas a nivel local.

Cabe señalar, por último, que el sistema de seguimiento, adaptación y evaluación que prevé la Estrategia recoge una idea apuntada en el taller sobre la necesidad de adaptación a un contexto diferente en cada país y cambiante a nivel global que prevé su actualización periódica durante su vigencia (hasta 2021) así como una evaluación independiente al concluir la misma.

# LISTADO DE PARTICIPANTES POR SALAS

## Sala 1

Alejandra Kern  
Carlos Mediano  
Cruz Ciria  
David del Campo  
Félix Fuentenebro  
Javier Martín  
Miguel Casado  
Raquel González  
Rebecka Jonsson  
Silvia Abascal  
Vanessa López

### Moderación

Leire Pajín

### Relatoría

Carlota Merchán

### Facilitación técnica

Irene Schiavon

Patricia Pascau

Universidad nacional de San Martín  
MedicusMundi  
AECID  
Save the Children  
MedicusMundi  
Ayuntamiento de Madrid  
DGPOLDES  
Médicos Sin Fronteras  
UNICEF  
DG Cooperación Cantabria  
Salud por Derecho

ISGlobal/ REDS

Asamblea de Madrid

Iberdrola

ISGlobal/ El Día Después

## Sala 2

César Marciaras  
David Bravo  
Elena Córdoba  
Enrique Maruri  
Gabriel Ferrero  
Gonzalo Fanjul  
José Gabriel Martín  
José Luis Pimentel  
Juan Carlos López Cecilia  
Juanma Balerdi  
M Luz Ortega  
Manel Vila  
María Guijarro  
María Lafuente  
María Larrea Lorient  
Marta Iglesias López  
Mercedes Sánchez Salido  
Josu Urrutia Beristain  
Nacho Rodríguez  
Raquel Fernández

### Moderación

Manuel Sierra

### Relatoría

Marta Ares Godoy

Juana López

### Facilitación técnica

Raquel Fernández Benito

Irene Ezquerro

AEXCID  
CESAL  
UNIÓN PROFESIONAL  
OXFAM-Intermón  
DGPOLDES  
El Día Después  
Fundación Acciona  
AECID  
UNDP-Art  
Euskalfondoa  
Agencia Andaluza de Cooperación  
Agencia Catalana de Cooperación  
Congreso de los diputados  
UNICEF  
DGPOLDES  
Coordinadora ONGD  
FEMP  
Mundukide  
Diputación Bizcaia  
El Día Después

UPM

Fundación Iberdrola

FEMP

El Día Después

itdUPM/El Día Después

## LISTADO DE PARTICIPANTES POR SALAS

### Sala 3

Alejandro Zurita  
Álvaro Schweinfurth  
Andrea González  
Carlos García Paret  
Eva del Hoyo  
Fernando Jiménez Ontiveros  
Fernando Varela  
Jaime Atienza  
Javier Mazorra  
Juan Pita  
Leyre Madariaga  
Lourdes Sartorius  
Manuel de la Iglesia Caruncho  
María Encinas  
María Jesús Such Devesa  
Marta Pedrajas  
Mónica Oviedo  
Manuel Sánchez Montero  
Nacho Uriarte  
Ruth Escribano  
Paloma Gázquez

#### Moderación

Javier Cortés  
Javier Gavilanes

#### Relatoría

Iliana Olivie

#### Facilitación técnica

Mónica del Moral  
Andrea Amaya

Ayuda en Acción  
CEOE  
Spainsif  
Coordinadora ONGD  
DGPOLDES  
FONPRODE  
SocialGob  
OXFAM-Intermón  
UPM-Alianza Shire  
AECID  
Gobierno Vasco  
AECID  
Experto  
Salud por Derecho  
CRUE  
UNDP  
Iberdrola  
Acción contra el Hambre  
SEGIB  
UIB  
Congreso de los Diputados

EDI Día Después  
Programa Adelante UE

Real Instituto Elcano

itdUPM/ El Día Después  
itdUPM/ El Día Después

### Sala 4

Arantza Acha  
Cecilia López  
Marta García Haro  
Miriam Ciscar  
Pastora Martínez  
Teresa Barba  
Teresa Burelli  
Teresa Langle de Paz  
Nava San Miguel  
Maite Serrano

#### Moderación

Marta García Haro  
Virginia Rodríguez

#### Relatoría

Ana Rosa Alcalde

#### Facilitación técnica

Cecilia López

Unescoetxea  
itdUPM/ EDD  
REDS/ EDD  
AECID  
UOC  
DGPOLDES  
Fundación Microfinanzas BBVA  
Mujeres por África  
DGPOLDES  
Coordinadora ONGD

REDS  
ISGlobal

Alianza por la Solidaridad

itdUPM/ El Día Después

